



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA – GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA – EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA – SUAP – ESPROPRIAZIONI

CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE PER LA REDAZIONE DEL PUG DEL COMUNE DI LUCERA

VERBALE DEL 05.03.2012

Premesso che:

- con Del. C.C. n. 46 del 14.10.2005 è stato adottato il Documento Programmatico Preliminare in vigore della l.r. 20/2001;
- con Del. G.C. n.213 del 7.10.2010, il Comune ha avviato la formazione del PUG ai sensi del DRAG Puglia;
- nei mesi di settembre e ottobre 2011 è stata avviata “formalmente” la fase partecipativa alla formazione del PUG, con incontri istituzionali e un Forum cittadino, durante il quale sono state esposte le prime elaborazioni sul sistema della conoscenze nel frattempo elaborate dai tecnici incaricati;
- in riferimento al contenuto delle osservazioni, nonché delle risultanze del forum cittadino, la Giunta Comunale ha adottato un “indirizzo politico-amministrativo” utile al proseguimento delle attività di costruzione ed alla definizione dei contenuti di merito del nuovo Piano Urbanistico Generale, da anticipare sotto forma di obiettivi ed azioni in uno “Schema di assetto preliminare”;

Vista la L.r. n°20 del 27.06.2001;

Considerato che in base alla circolare dell'Assessore alla qualità del territorio n. 1/2008 per i DPP approvati prima dell'entrata in vigore del DRAG approvato dalla Regione Puglia con propria deliberazione n°1328 del 3.08.2007 può procedersi ad indizione di un'unica conferenza di copianificazione;

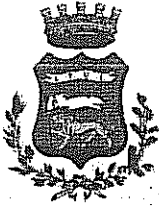
Rilevato che in attuazione della deliberazione di G.C. n. 324/2009 è stato redatto il quadro conoscitivo, è stata data comunicazione all'ufficio VAS dell'avvio della procedura, è stato redatto il rapporto ambientale intermedio ed si è formalmente concluso il tavolo tecnico all'Autorità di Bacino;

Visto l'art.14 e segg. della legge 241/90 e s.m.i.;

Vista la propria comunicazione Prot. n° 4371 del 31 gennaio 2012 con la quale è stata indetta la Conferenza di Copianificazione per la redazione del PUG del Comune di LUCERA per il **giorno 05/03/2012 alle ore 10,00** presso la “Sala Paesaggio” dell'Assessorato regionale alla qualità del territorio in via delle Magnolie 6/8 Modugno Zona Industriale.

Oggi 5 marzo 2012 alle ore 10,15 si sono riuniti, presso la “Sala Paesaggio” dell'Assessorato regionale alla qualità del territorio in via delle Magnolie 6/8 Modugno, appositamente convocati con propria comunicazione prot. n° 4371/2012, i seguenti Enti:

- Prof. arch. Angela Barbanente, Assessore alla Qualità del Territorio della Regione Puglia, ing. Nicola Giordano dirigente della Regione Puglia- Servizio Urbanistica,



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA - GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA - EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA - SUAP - ESPROPRIAZIONI.

- dott. Pasquale Dotoli, Sindaco del Comune di Lucera, arch. Antonio Lucera
dirigente Ufficio Urbanistica del comune di Lucera;
- prof. Ing. De Salvia Domenico progettista del redigendo PUG, arch. Fuzio redattore del Rapporto Ambientale per la VAS;
 - dott. Giovanni Calcagni consulente geologo del PUG,
 - Ing. Galasso Giuseppe, in rappresentanza dell'Anas,
 - Arch. Biscotti Stefano, in rappresentanza della Provincia, arch. Caratù Giovanna dell'Ufficio di Piano della Provincia di Foggia;
 - Sig. Raffaele Sforza funzionario regionale in rappresentanza dell'Assessorato alle Infrastrutture e Mobilità (Mobility Manager) giusta delega prot. A00 148/771 del 26.02.2012
 - Arch. Radicchio Benedetta funzionario Ufficio VAS Regione Puglia
 - Arch. Capurso Luigia, funzionario Ufficio Paesaggio Regione Puglia
 - Ing. Nardella Antonio dirigente ARPA Puglia - Dipartimento Provinciale di Foggia
 - De Palma Domenico funzionario ARPA Puglia
 - Arch. Stefanelli Danilo Autorità di Bacino Regione Puglia
 - Marseglia Michelangelo funzionario Consorzio ASI Foggia

L'Assessore regionale all'Urbanistica arch. Angela Barbanente apre i lavori illustrando brevemente l'iter procedurale da percorrere al fine di poter portare a termine il redigendo PUG, condividendo sostanzialmente la procedura della conferenza di copianificazione unica attivata dall'Amministrazione Comunale per la redazione del PUG. Poi prende la parola il Sindaco di Lucera che illustra lo stato dell'iter di redazione del PUG.

Quindi prende la parola il progettista e redattore, prof. ing. Domenico De Salvia, il quale descrive il processo di formazione del PUG del Comune di Lucera, illustrando gli obiettivi di sviluppo contenuti nel Documento Programmatico Preliminare (DPP), approvato dal Consiglio Comunale, con i relativi elaborati e tabelle connesse, quadro conoscitivo complessivo e di settore (popolazione, strutture per la residenza, attività produttive e terziarie, infrastrutture, servizi), quadro degli obiettivi con il fabbisogno futuro per il prossimo quindicennio (dimensionamento del PUG, fabbisogno, obiettivi), ai sensi del DRG 6320/1989.

Prende la parola l'arch. Nicola Fuzio, che descrive il sistema delle conoscenze del sistema di area vasta riveniente anche dai piani sovraordinati (PTCP, PUTTP, ECC.) con tutte le relative cartografie.

Interviene il consulente per gli aspetti idrogeomorfologici del PUG, geologo G. Calcagni, fornendo alcune delucidazioni sulla cartografia relativa al PAI (ed alla conseguente ridefinizione della alta pericolosità geomorfologica ed idraulica).

Prosegue l'arch. Fuzio con la descrizione degli elaborati grafici relativi al sistema delle conoscenze in ambito comunale e territoriale rispettivamente e dei quadri interpretativi ed infine con l'illustrazione dei contenuti del Rapporto Ambientale Intermedio per la Valutazione Strategica Ambientale (VAS).



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA – GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA – EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA – SUAP – ESPROPRIAZIONI.

Descrive anche lo stato giuridico e il "bilancio della pianificazione", del PRG vigente, ovvero i piani attuativi e le varie varianti susseguitesi sino ad oggi. Quindi descrive i programmi complessi in fase di esecuzione (CdQ – PIRP e PIRU, Programmi Integrati di Rigenerazione urbana).

In riferimento ai quadri interpretativi ed alla definizione delle invarianti strutturali del sistema storico-architettonico, l'arch. Fuzio chiede alla conferenza in che misura si debba tener conto delle indicazioni contenute nella carta dei Beni culturali contenuta nello schema di PPTR adottato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 1/2010 (nel territorio di Lucera sono stati censiti oltre 250 siti archeologici) e come il PUG deve intervenire nella definizione areale e normativa degli stessi beni (Beni architettonici-Storici-Archeologici).

L'Assessore Barbanente suggerisce l'istituzione di un tavolo tecnico tra A.C. e Soprintendenza ai Beni Archeologici per concordare percorsi condivisi sulla definizione delle invarianti strutturali del sistema storico architettonico e nello specifico sulle aree indicate dal PPTR come segnalazioni e/o beni archeologici.

L'Assessore, inoltre, preso atto della presenza di numerose cave dismesse situate sul versante che sottende il Castello e in considerazione del valore storico, paesaggistico e simbolico dello stesso versante, suggerisce all'A.C. di avviare azioni di recupero ambientale e paesaggistico, potendo prevedere ad esempio operazioni di rimboschimento con possibile ricorso a canali di finanziamenti regionale e/o a risorse comunali autonome. Sempre con riferimento ai siti legati ad attività estrattiva dismessa, invita l'Amministrazione comunale a prevedere nel PUG norme che facilitino lo spostamento dei volumi rivenienti dalla presenza di manufatti esistenti che costituiscono, allo stato, dei detrattori paesaggistici ed ambientali.

Rispetto alla definizione dei contesti rurali, da operarsi soprattutto in funzione del valore paesaggistico presente, l'Assessore invita i progettisti a valutare la possibilità di integrare quanto proposto, con ambiti di valore paesaggistico di maggiore tutela (ATE "B" anziché ATE "C"), in funzione del particolare, unico ed in parte ancora integro sistema paesaggistico del territorio di Lucera e di conseguenza invita i progettisti a valutare la possibilità di inserire norme specifiche delle NTA a tutela anche delle visuali panoramiche (ad esempio con limiti alle altezze degli edifici) e delle strade panoramiche.

Rispetto alla procedura di VAS avviata, l'Assessore invita l'A.C. a valutare la possibilità della regolamentazione nel PUG delle energie rinnovabili, ovvero della previsione di installazione di impianti per produzione di energia da fonte eolica e/o fotovoltaica.

Relativamente alla zona ASI esistente ed alla previsione di ampliamento già riportata sugli elaborati illustrati in conferenza, l'Assessore invita l'A.C. a valutare l'opportunità se confermare o meno l'ampliamento proposto atteso l'elevato valore paesaggistico ed ambientale del contesto interessato.

Il rappresentante dell'Asi fa presente che l'insediamento era preesistente e che la variante per l'ampliamento è stata già trasmessa alla Regione, e che anche l'A.C. di Lucera ha



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA - GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA - EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA - SUAP - ESPROPRIAZIONI.

approvato il piano in Consiglio Comunale. L'ampliamento dovrebbe essere o è già contenuto nella vecchia previsione di progetto.

L'ing. Giordano pone il problema della ritipizzazione delle aree a servizi del vigente PRG, comprese quelle poste all'interno delle aree del Piano Particolareggiato di Lucera 2 o della zona 167, ancora libere e di proprietà privata, con ricorso alla perequazione.

Prosegue il prof. De Salvia illustrando lo Schema strutturale strategico e le tavole sui contesti extraurbani e urbani, soffermandosi sulle due ipotesi di previsione A e B per i contesti urbani programmatici (che delineano i possibili sviluppi del centro urbano), già sottoposte all'A.C e su cui la stessa si è espressa con una Delibera di Giunta.

Comunica che la Provincia di Foggia nel merito si è espressa in un tavolo tecnico istruttorio tenutosi presso gli Uffici del PTCP, propendendo per la non previsione di aree di nuovo impianto (anche produttivo) a sud della SS n. 17 per motivi legati alla forma urbana esistente (città compatta) ed carenze legate alla viabilità di supporto (mancano le complanari alla SS n.17).

L'Assessore regionale evidenzia la necessità di tutelare la zona dell'Anfiteatro, atteso il suo elevato valore culturale e paesaggistico, evitando nella pianificazione previsioni residenziali e/o produttive nelle aree ubicate in stretto rapporto visivo con lo stesso Anfiteatro (esemplificativamente, l'area CP. NIM, posta a est dell'abitato, relativamente alla ipotesi "B") la cui visione e percezione risulterebbe fortemente pregiudicata.

Suggerisce di conseguenza di perseguire modelli insediativi che puntino sulla ricucitura formale e funzionale degli insediamenti esistenti (vedi i due insediamenti sparsi a est dell'abitato), senza andare a interessare aree e contesti non già compromessi dal punto di vista insediativo (come per le aree poste a ridosso dell'Anfiteatro). Le previsioni urbanistiche del PUG per le aree contigue alle presenze storiche e testimoniali dell'area Anfiteatro e di quella del Castello devono mirare a tutelare e valorizzare le valenze/opportunità dei beni in questione per l'intera popolazione di Lucera.

Infine l'Assessore evidenzia che il PUG deve avere come riferimento progettuale la "forma" urbana storica di Lucera, e cioè la città compatta.

Ing. Nardella ARPA:

chiede che tipo di mobilità sostenibile sia prevista poiché dalla lettura degli elaborati non ne emergerebbe nessun riferimento. Trattasi di priorità espresse a livello europeo.

In merito l'Assessore regionale suggerisce l'inserimento nel PUG di norme e previsioni relative alla mobilità urbana ciclabile.

L'arch. Fuzio specifica che le previsioni di dettaglio relative alla c.d. "armatura infrastrutturale" saranno integrate in una seconda fase del progetto di PUG:



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA - GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA - EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA - SUAP - ESPROPRIAZIONI.

Interviene il Sindaco che riferisce della previsione già esistente di piste ciclabili sia all'interno del CdQ e sia in altre progettazioni in itinere.

Ing. Giordano:

riferisce in merito alla valenza temporale del PUG programmatico che può variare da 5 a 10 anni, coerentemente alle indicazioni del DRAG.

Interviene l'Assessore regionale, evidenziando che occorre dimensionare le previsioni programmatiche in modo tale che durante il periodo previsto si realizzino effettivamente le attività ipotizzate.

Ing. Giordano:

richiede notizie sull'ampliamento dell'ASI.

Il funzionario Asi:

afferma nuovamente che è in corso di istruttoria l'approvazione della variante.

Arch. Biscotti:

afferma che occorre verificare l'effettiva esigenza dell'ampliamento. Il nucleo Asi è diventato ora un'area per attività produttive, comprendendo le attività industriali, commerciali e artigianali; occorre inoltre avviare una ricognizione sull'esistente per prevedere, per i lotti assegnati e non utilizzati procedimenti di revoca.

Prof. De Salvia:

pone all'attenzione della conferenza alcuni quesiti, in merito ad alcuni suggerimenti e richieste formulate durante i vari incontri con le forze politiche, sociali, imprenditoriali e professionali.

Un primo quesito riguarda la possibilità di realizzare alloggi di edilizia sociale e/o di edilizia residenziale pubblica su un area di proprietà comunale, posta lungo la via per Biccari, a circa di 2,5 km dal centro abitato, destinata in passato, con una apposita variante al PRG vigente, ad insediamenti universitari (per ospitare la sede decentrata dell'Università di Foggia che si è dichiarata non più interessata).

Ass. Barbanente:

si chiede come sia possibile immaginare oggi interventi di edilizia residenziale a Km. 2,5 dal Centro abitato, che rischiano di emarginare quote di popolazione, creando veri e propri ghetti, tanto frequentemente presenti nelle nostre realtà urbane; inoltre, chiede se siano stati valutati i costi di urbanizzazione di un quartiere così distante dal centro abitato; si dovrebbero ormai evitare nella redazione dei PUG simili insediamenti, privilegiando, invece, come sostiene il DRAG, trasformazioni capaci di favorire l'integrazione fisica e sociale e di contenere i costi di urbanizzazione e di fornitura di servizi.

Tali meccanismi si possono creare, esemplificativamente, anche nell'ambito della rigenerazione urbana, prevedendo quote di edilizia pubblica convenzionata e/o sovvenzionata.



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA – GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA – EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA – SUAP – ESPROPRIAZIONI.

Prof. De Salvia:

sottopone un secondo problema con riferimento alla richiesta da parte di una Cooperativa di artigiani, proprietaria di un suolo, lungo la via per Biccari e fuori il centro urbano, di tipizzazione come zona per attività produttive, accollandosi tutti i costi per le opere di urbanizzazione.

Ass. Urbanistica:

risponde che una tale ipotesi è possibile, prevedendo opportune garanzie a tutela della P.A., soprattutto con riferimento ai costi insediativi.

L'esperto geologo, nominato dal comune di Lucera, dott. Giovanni Calcagni, illustra sinteticamente, in sede di conferenza, le peculiari caratteristiche geomorfologiche ed idrogeologiche generali ed i criteri seguiti per la condivisione con l'AdB, in sede di tavolo tecnico, della rivisitazione della vincolistica PAI e degli elementi della Carta Idrogeomorfologica della Puglia, con riferimento al territorio lucerino.

Evidenzia a tal proposito che si è raggiunta, con l'AdB, una buona condivisione sia del reticolo idrografico che degli elementi geomorfologici della vincolistica PAI.

Evidenzia in aggiunta che, per quanto riguarda la vincolistica PAI condivisa, sia di tipo geomorfologico (PG1-PG2-PG3) che idraulico (AP-MP-BP), sarà sempre possibile prevedere ulteriori approfondimenti da attuarsi tramite studi di maggior dettaglio (sia di iniziativa pubblica che privata) in alcune zone per le quali nella presente fase non è stato possibile fare ciò, il tutto coerentemente con le previsioni delle NTA del PAI.

A tal proposito segnala, quale esempio, che vi è già una istanza da parte di un privato (ditta Laterfiamma), con la quale è stata richiesta la modifica della perimetrazione di alcune aree (zona Costa San Severo) varata in sede di tavolo tecnico (PG2), con ritorno alla classificazione precedente (PG1).

Esaurita la illustrazione degli elaborati da parte dei tecnici si passa agli interventi dei soggetti invitati.

Arch. Radicchio Benedetta – Ufficio VAS

Chiede di rendere più espliciti nel Rapporto ambientale le ipotesi localizzative illustrate negli elaborati conclusivi del PUG, anche alla luce di un procedimento di valutazione per entrambe.

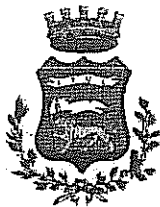
Ing. Caratù – Provincia - Uff. di Piano

Chiede una maggiore definizione della rete ecologica.

Ing. Galasso – Anas

Chiede di inserire norme per il rispetto delle distanze in prossimità dell'incrocio previsto all'ingresso di Lucera su via Foggia (Variante).

Arpa Puglia –



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA – GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA – EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA – SUAP – ESPROPRIAZIONI.

Consegna il parere del 05.03.2012, che viene allegato al presente verbale;

Marseglia Michelangelo - Asi Foggia

Chiede se per l'ampliamento del nucleo ASI deve essere coinvolta la Provincia di Foggia. A tal proposito l'ing. Giordano ricorda che la pianificazione delle aree ASI prevede il coinvolgimento della Provincia di Foggia, secondo le procedure della L.R. 2/2007.

Regione Puglia – arch. Capurso – Paesaggio

Precisa che i punti panoramici andrebbero inseriti anche nelle invarianti strutturali per una specifica tutela (strade panoramiche, punti panoramici)

Arch. Stefanelli AdB

Si riporta alla nota prot. 2602 del 02.03.2012 che viene allegata al presente verbale;

Prof. De Salvia:

chiede all'Autorità di Bacino della Puglia infine se è possibile prevedere una destinazione urbanistica su un suolo posto nei pressi di via Foggia ed attualmente area libera in zona agricola, ancorchè compresa nel tessuto edificato, e dichiarata ad alta pericolosità idraulica dalla AdB; precisa che comunque qualsiasi intervento sarebbe condizionato alla risoluzione dei problemi di pericolosità e il loro costo dovrebbe avvenire a totale carico dei proprietari delle aree, secondo il metodo della perequazione urbanistica.

Arch. Stefanelli Danilo Autorità di Bacino Regione Puglia

Precisa che l'Autorità di Bacino, dopo gli studi effettuati, ha ridefinito l'area vincolata individuando tre zone non edificabili (deprese), per le quali sono ammesse solo ristrutturazioni (interventi su manufatti esistenti) e non sono possibili previsioni urbanistiche.

Alle ore 13,50 viene chiuso il presente verbale.

Si allegano al presente verbale i seguenti allegati:

1. Lista Enti/rappresentanti intervenuti alla conferenza;
2. Nota dell'Autorità di Bacino della Puglia prot. 2602 del 02.03.2012;
3. Nota dell'ARPA Puglia del 05.03.2012;
4. Nota della Regione Puglia – Servizio Protezione Civile prot. 1953 del 25.02.2012;
5. Nota della Regione Puglia – Servizio Reti ed Infrastrutture per la Mobilità – Ufficio Reti della Mobilità Sostenibile "Mobility Manager aziendale, Mobilità sostenibile e Ciclabilità" prot. A00_148/771 del 26.02.2012;
6. Parere ASL n. 243/07 trasmesso con nota della Regione Puglia – Servizio Sanitario Nazionale prot. 18764 del 05.03.2012;
7. Nota della Regione Puglia – Ufficio Struttura Tecnica Provinciale di Foggia prot. A0064 del 06.02.2012 n. 6994;
8. Nota dell'Agenzia del Demanio prot. n. 2012/4519 del 29.02.2012;
9. Nota delle Ferrovie del Gargano prot. D/12-947 del 01.03.2012;



COMUNE DI LUCERA

Provincia di Foggia

SERVIZIO DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA - GESTIONE DI PIANI E PROGRAMMI
DI TRASFORMAZIONE E RIQUALIFICAZIONE URBANA - EDILIZIA PUBBLICA E
PRIVATA - SUAP - ESPROPRIAZIONI.

10. Nota della Terna del 02.03.2012.

Bari, li 05 marzo 2012

Il Sindaco del Comune di Lucera
Dott. Pasquale Dotoli

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio
Prof.ssa Angela Barbanente

Il dirigente del Comune di Lucera
Assetto del Territorio
Arch. Antonio Lucera

Il Dirigente - Regione Puglia -

Ing. Nicola Giordano

Il progettista
Prof. Ing. Domenico De Salvia

Il segretario
Geom. Alessandro Villani